



Ciudad de México, a 19 de agosto de 2025.

**DIP. MARTHA SOLEDAD ÁVILA VENTURA,
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL
CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO
III LEGISLATURA
P R E S E N T E**

Quien suscribe, Olivia Garza de los Santos , integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional del Congreso de la Ciudad de México, III Legislatura; con fundamento en los artículos 4, fracción XXXVIII, y 21, párrafos segundo y tercero de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México; así como en los artículos 2, fracción XXXVIII; 5, fracción I; 99, fracción II; 101 y 118 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, somete a la consideración del Pleno de esta Soberanía la siguiente: PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN POR EL QUE SE EXHORTA A LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA, A LA SECRETARÍA DE MOVILIDAD Y AL SISTEMA DE AGUAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO, PARA QUE, EN EL ÁMBITO DE SUS RESPECTIVAS ATRIBUCIONES, DISEÑEN E IMPLEMENTEN UN PLAN INTEGRAL DE CONTINGENCIA POR INUNDACIONES EN VIALIDADES, CON EL FIN DE ATENDER Y MITIGAR LOS EFECTOS ADVERSOS DE LA TEMPORADA DE LLUVIAS EN LA MOVILIDAD URBANA, GARANTIZANDO LA SEGURIDAD DE LAS PERSONAS Y LA CONTINUIDAD DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE PÚBLICO, CON ESPECIAL ATENCIÓN A LOS GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD.

ANTECEDENTES

1. La Ciudad de México está construida sobre el antiguo lecho del lago de Texcoco, en una cuenca cerrada que funciona como un "plato hondo" donde el agua de lluvia tiende a acumularse de forma natural. ¹

¹ Sun, "Temporada de lluvias: ¿por qué la Ciudad de México se inunda cada año?", *Informador.mx*, 5 de junio 2025, <https://www.informador.mx/mexico/Clima-HOY-por-que-la-Ciudad-de-Mexico-se-inunda-cada-ano-en-temporada-de-lluvias-20250605-0115.html> .



2. Este terreno arcilloso y poco permeable dificulta la filtración del agua. Además, la ciudad se hunde entre 10 y 40 centímetros al año —y hasta 50 cm en el Oriente de la ciudad, o 25 cm en la zona del AICM— debido a la sobreexplotación de los acuíferos, lo que daña la infraestructura y agrava las inundaciones.²
3. Gran parte del sistema de drenaje de la Ciudad de México, tanto profundo como superficial, tiene más de 50 años y opera en condiciones de sobrecarga. A pesar de los esfuerzos, la infraestructura ha sido rebasada por el crecimiento poblacional y la falta de mantenimiento adecuado.³
4. Las construcciones superficiales son más comunes que las obras profundas —como el Túnel Emisor Oriente inaugurado en 2019—, pero solo ofrecen un "paliativo" sin resolver el problema de fondo.⁴
5. El cambio climático es un factor crucial, ya que ha provocado un aumento en la frecuencia y severidad de las lluvias en la región central de México. Se registran "episodios muy intensos" donde cae una cantidad excesiva de agua en pocos días. Por ejemplo, el 2 de junio de 2025 cayeron más de 10 millones de metros cúbicos de agua en pocas horas, y el 10 de agosto de 2025, la lluvia en el Zócalo superó el récord de 1952.⁵
6. El año 2025 ha roto récords, registrando las lluvias más fuertes de la historia. La acumulación de basura en las alcantarillas obstruye el flujo del agua, siendo responsable de hasta el 50% de las inundaciones.⁶
7. El 10 de agosto de 2025, una tormenta "histórica" activó la Alerta Púrpura —máximo riesgo— en la alcaldía Cuauhtémoc, donde se registró la lluvia más intensa desde 1952 en el Zócalo. Otras alcaldías como Azcapotzalco y Miguel Hidalgo estuvieron en alerta roja, y varias más en alerta naranja o amarilla.⁷
8. Las lluvias afectaron la operación del Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México (AICM), causando el cierre temporal de pistas y afectando un total

² Sun, "Temporada de lluvias: ¿por qué la Ciudad de México se inunda cada año?".

³ Joshua Espinosa, "Por qué la CDMX se inunda tanto, según la Inteligencia Artificial", *Infobae*, 3 de junio de 2025, <https://www.infobae.com/mexico/2025/06/04/por-que-la-cdmx-se-inunda-tanto-segun-la-inteligencia-artificial/> .

⁴ Lucy Sanabria, "Tlaloc, ¿por qué se inunda tanto CDMX?", *sopitas.com*, 11 de agosto de 2025, <https://www.sopitas.com/noticias/inundaciones-cdmx-por-que-se-inunda-lluvias/> .

⁵ "El Zócalo de la CDMX registró la lluvia más intensa desde 1952", *Forbes México*, 12 de agosto de 2025, <https://forbes.com.mx/el-zocalo-de-la-cdmx-registro-la-lluvia-mas-intensa-desde-1952/> .

⁶ Lucy Sanabria, "Tlaloc, ¿por qué se inunda tanto CDMX?".

⁷ "El Zócalo de la CDMX registró la lluvia más intensa desde 1952".



de 139 vuelos y más de 19,500 pasajeros con desvíos, cancelaciones y demoras.⁸

9. El Sistema de Transporte Colectivo (STC) Metro sufrió afectaciones, incluyendo el cierre temporal de la estación Hangares de la Línea 5 debido a la acumulación de agua exterior e interior. La estación Pantitlán (Línea A) también presentó severos encharcamientos. La "marcha de seguridad" se activó en todas las líneas, causando retrasos.⁹
10. Hubo inundaciones significativas en colonias como Agrícola Pantitlán — donde 144 departamentos quedaron bajo el agua en un estacionamiento subterráneo— y Valle de Aragón en Nezahualcóyotl.¹⁰
11. Las vialidades colapsaron en múltiples puntos, incluyendo la Calzada Ignacio Zaragoza, Circuito Interior, Paseo de la Reforma, Avenida Insurgentes Sur y el cruce de Gran Canal con San Juan de Aragón.¹¹
12. También se reportaron la caída de un árbol en Polanco y un deslave que afectó una vivienda en Magdalena Contreras.¹²
13. Diversas dependencias como la Secretaría de Gestión Integral de Riesgos y Protección Civil (SGIRPC), la Secretaría de Seguridad Ciudadana (SSC), el Heroico Cuerpo de Bomberos y ODAPAS han realizado operativos para desazolvar, retirar basura y asistir a los afectados.¹³
14. Sin embargo, los ciudadanos han expresado enojo y molestia, acusando a las autoridades de falta de acción y cuestionando la inversión en infraestructura de drenaje y mantenimiento. La Jefa de Gobierno ha destacado la complejidad del problema y ha llamado a la ciudadanía a cooperar no tirando basura.¹⁴

⁸ Joshua Espinosa, "Por qué la CDMX se inunda tanto, según la Inteligencia Artificial".

⁹ Alan Osorio, "Metro CDMX hoy: líneas y estaciones afectadas por fuertes lluvias en la Ciudad de México", [clarosport.com](https://www.clarosport.com/actualidad/metro-cdmx-hoy-lineas-y-estaciones-afectadas-por-fuertes-lluvias-en-la-ciudad-de-mexico/), 12 de agosto de 2025, <https://www.clarosports.com/actualidad/metro-cdmx-hoy-lineas-y-estaciones-afectadas-por-fuertes-lluvias-en-la-ciudad-de-mexico/>.

¹⁰ Rocha, César Zayago y Roberto Valadez, "Lluvia en CdMx: Estas son las afectaciones de la lluvia del 12 de agosto y las últimas alertas de HOY | EN VIVO", [milenio.com](https://www.milenio.com/comunidad/afectaciones-lluvias-cdmx-12-agosto-noticias-vivo), <https://www.milenio.com/comunidad/afectaciones-lluvias-cdmx-12-agosto-noticias-vivo>.

¹¹ Rocha, César Zayago y Roberto Valadez, "Lluvia en CdMx: Estas son las afectaciones de la lluvia del 12 de agosto y las últimas alertas de HOY | EN VIVO".

¹² Rocha, César Zayago y Roberto Valadez, "Lluvia en CdMx: Estas son las afectaciones de la lluvia del 12 de agosto y las últimas alertas de HOY | EN VIVO".

¹³ Rocha, César Zayago y Roberto Valadez, "Lluvia en CdMx: Estas son las afectaciones de la lluvia del 12 de agosto y las últimas alertas de HOY | EN VIVO".

¹⁴ "¿Por qué se inunda la CDMX? Sheinbaum explica y aclara que 'no es por falta de obras'", [aristeguinoticias.com](https://aristeguinoticias.com/0306/mexico/por-que-se-inunda-la-cdmx-sheinbaum-explica-y-aclara-que-no-es-por-falta-de-obras/), 3 de junio de 2025, <https://aristeguinoticias.com/0306/mexico/por-que-se-inunda-la-cdmx-sheinbaum-explica-y-aclara-que-no-es-por-falta-de-obras/>.



PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Ciudad de México se encuentra inmersa en un ciclo alarmante y persistente de inundaciones que, temporada tras temporada de lluvias, colapsan de manera crítica su infraestructura urbana, sumiendo a la metrópoli en un caos que afecta profundamente la vida de sus millones de habitantes. Este problema no es meramente una cuestión climática; es una compleja amalgama de factores geográficos, geológicos, estructurales y humanos que han transformado a la capital en un punto de alta vulnerabilidad ante las precipitaciones.

Uno de los problemas fundamentales radica en la ubicación geográfica de la Ciudad de México, que está construida sobre el antiguo lecho del lago de Texcoco. Esta configuración la convierte en una cuenca cerrada, funcionando como un "plato hondo" donde el agua de lluvia tiende a acumularse de forma natural, dificultando su filtración debido a su terreno arcilloso y poco permeable.¹⁵

A esto se suma el alarmante fenómeno del hundimiento del suelo, provocado por la sobreexplotación de los acuíferos del Valle de México. Este proceso erosiona la estabilidad de la ciudad, con tasas de hundimiento que varían entre 10 y 40 centímetros anuales, alcanzando hasta 50 cm en el Oriente y 25 cm en la zona del AICM. Este hundimiento no solo daña irreparablemente la infraestructura urbana, sino que también compromete y agrava el funcionamiento del ya deficiente sistema de drenaje, exacerbando las inundaciones en áreas críticas.¹⁶

La infraestructura hidráulica de la Ciudad de México es otro punto de vulnerabilidad crítica. Gran parte del sistema de drenaje, tanto profundo como superficial, tiene más de 50 años de antigüedad y opera en condiciones de sobrecarga.¹⁷

A pesar de los esfuerzos, como la inauguración del Túnel Emisor Oriente en 2019, la capacidad de la red ha sido rebasada por el incesante crecimiento poblacional y la falta de un mantenimiento adecuado. Las construcciones superficiales, aunque

¹⁵ Sun, "Temporada de lluvias: ¿por qué la Ciudad de México se inunda cada año?".

¹⁶ "¿Por qué se inunda la CDMX? Sheinbaum explica y aclara que 'no es por falta de obras'".

¹⁷ Joshua Espinosa, "Por qué la CDMX se inunda tanto, según la Inteligencia Artificial".



más comunes, son apenas un "paliativo" que no resuelve la raíz del problema de las inundaciones.¹⁸

El cambio climático ha introducido una capa de complejidad adicional y alarmante a este panorama. Se ha observado un aumento significativo en la frecuencia y severidad de las lluvias extremas en la región central de México. La ciudad experimenta "episodios muy intensos" donde cantidades excesivas de agua caen en pocas horas, superando con creces la capacidad de captación y desalojo del sistema de drenaje.¹⁹

El año 2025 ha roto récords históricos de precipitaciones, con eventos como la tormenta del 2 de junio que descargó más de 10 millones de metros cúbicos de agua, y la lluvia "histórica" del 10 de agosto que activó la Alerta Púrpura —máximo riesgo— en la alcaldía Cuauhtémoc, donde se registró la lluvia más intensa desde 1952 en el Zócalo.²⁰

A estos factores naturales y estructurales se suma un problema crucial de origen humano: la basura. La acumulación de desechos en las alcantarillas y coladeras es un factor determinante, responsable de hasta el 50% de las inundaciones al obstruir el flujo del agua. Esta irresponsabilidad ciudadana agrava una situación ya de por sí precaria.²¹

Las consecuencias de estas lluvias extremas son devastadoras y recurrentes. Los eventos de agosto de 2025 son un claro ejemplo:

- **Paralización del AICM:** Las intensas lluvias provocaron el cierre temporal de pistas y afectaron 139 vuelos, perjudicando a más de 19,500 pasajeros con desvíos, cancelaciones y demoras. Cientos de personas permanecieron varadas en el aeropuerto por casi un día, saturando salas de espera.²²

¹⁸ Sun, "Temporada de lluvias: ¿por qué la Ciudad de México se inunda cada año?".

¹⁹ Lucy Sanabria, "Tláloc, ¿por qué se inunda tanto CDMX?".

²⁰ "El Zócalo de la CDMX registró la lluvia más intensa desde 1952",

²¹ Lucy Sanabria, "Tláloc, ¿por qué se inunda tanto CDMX?".

²² Rocha, César Zayago y Roberto Valadez, "Lluvia en Cdmx: Estas son las afectaciones de la lluvia del 12 de agosto y las últimas alertas de HOY | EN VIVO".



- Colapso del Metro: El Sistema de Transporte Colectivo Metro sufrió afectaciones severas. La estación Hangares de la Línea 5 fue cerrada debido a la acumulación de agua exterior e interior. La estación Pantitlán (Línea A y otras) experimentó severos encharcamientos que cubrieron andenes y pasillos, generando caos y demoras considerables, con el agua alcanzando hasta 40 centímetros en los alrededores del paradero. La "marcha de seguridad" se activó en todas las líneas, reduciendo la velocidad de los trenes y causando retrasos generalizados.²³
- Vialidades intransitables: Múltiples arterias viales de la ciudad colapsaron por las inundaciones, incluyendo la Calzada Ignacio Zaragoza, Circuito Interior, Paseo de la Reforma, Avenida Insurgentes Sur, y el cruce de Gran Canal con San Juan de Aragón, que quedó "bajo el agua". Calles como Barcelona se convirtieron en "una alberca urbana tras cada tormenta" debido a la falta de mantenimiento y la basura.²⁴
- Afectaciones a viviendas y vida diaria: La inundación de Agrícola Pantitlán dejó 144 departamentos bajo el agua en un estacionamiento subterráneo, con los vecinos denunciando abandono de las autoridades y temiendo daño estructural. Colonias como Valle de Aragón en Nezahualcóyotl amanecieron con calles inundadas, afectando inmuebles y la movilidad. Se reportaron también la caída de un árbol en Polanco que dañó un vehículo y un deslave que afectó una vivienda en Magdalena Contreras. Instituciones educativas como la FES Aragón tuvieron que suspender clases por inundaciones.²⁵

Derivado de la creciente vulnerabilidad de la Ciudad de México ante lluvias intensas y de los efectos que las inundaciones recurrentes generan sobre la movilidad urbana, resulta urgente implementar un esquema coordinado de operativos viales preventivos y reactivos. Estos operativos tendrían como finalidad principal garantizar la seguridad de los usuarios de la vía pública, reducir los percances viales y permitir que el transporte público mantenga rutas operativas durante los episodios de precipitación extrema, pues es un problema recurrente que a causa de las lluvias

²³ Alan Osorio, "Metro CDMX hoy: líneas y estaciones afectadas por fuertes lluvias en la Ciudad de México".

²⁴ Rocha, César Zayago y Roberto Valadez, "Lluvia en CdMx: Estas son las afectaciones de la lluvia del 12 de agosto y las últimas alertas de HOY | EN VIVO".

²⁵ Rocha, César Zayago y Roberto Valadez, "Lluvia en CdMx: Estas son las afectaciones de la lluvia del 12 de agosto y las últimas alertas de HOY | EN VIVO".



los conductores se les dificulta poder visibilizar los baches que existan en las vialidades.

De ahí que se considere que los problemas de la ciudad deben de ser atendidos de manera armónica y conjunta, razón por la cual es importante que la ciudadanía reporte la existencia de baches para que estos sean reparados a través del Programa Integral de Mantenimiento de la Carpeta Asfáltica²⁶.

La Secretaría de Seguridad Ciudadana (SSC), en coordinación con la Secretaría de Movilidad (SEMOVI) y el Sistema de Aguas de la Ciudad de México (SACMEX), deberá asumir la cobertura de las vialidades que, por su historial, presentan mayor incidencia de inundaciones. Dichas zonas serían previamente identificadas y georreferenciadas en un mapa actualizado que clasifique cada punto según su nivel de riesgo, lo que permitirá desplegar recursos humanos y materiales de forma estratégica.

Así, cuando los pronósticos meteorológicos indiquen lluvias de alta intensidad, la SSC destinaría personal de tránsito a estos puntos críticos, con el objetivo de implementar cierres parciales o totales según la magnitud de la afectación.

Al mismo tiempo, se canalizaría a los automovilistas hacia vías alternas previamente definidas y habilitadas para este fin, mediante señalización física —como conos, barreras y letreros— y medios digitales —como paneles electrónicos, redes sociales oficiales y aplicaciones móviles—, asegurando que la información llegue en tiempo real a la ciudadanía.

El transporte público, por su parte, activaría rutas de emergencia que eviten las zonas de inundación, garantizando así que los usuarios cuenten con opciones seguras y continuas de traslado. Estas rutas contarán con paradas temporales en las vías alternas, de manera que la cobertura del servicio se mantenga en la mayor parte de la ciudad incluso en condiciones adversas.

²⁶ La Jefa de Gobierno de la Ciudad de México Clara Brugada anuncia el Programa Integral De Mantenimiento de La Carpeta Asfáltica mediante el *311, un ChatBot de WhatsApp para reparar baches en menos de 48 horas y reencarpetado de octubre a marzo de 2026.1



CONSIDERANDOS

PRIMERO. Que el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, señalando que las autoridades tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos bajo los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. Asimismo, ordena la aplicación del principio pro persona, por lo que debe adoptarse la interpretación más favorable a la protección de los derechos humanos de las víctimas, particularmente en casos de desaparición

SEGUNDO. Que el artículo 4º de la Constitución garantiza el derecho a la protección de la salud, el cual se ve directamente relacionado con la obligación de prevenir accidentes y riesgos derivados de fenómenos naturales o condiciones de la infraestructura urbana, incluyendo inundaciones en vialidades, que pueden provocar lesiones, enfermedades o incluso pérdida de la vida.

TERCERO. Que el artículo 11, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce el derecho de toda persona a la libre circulación por el territorio nacional, así como a la movilidad en condiciones de seguridad y accesibilidad. En este sentido, garantizar la continuidad de la movilidad urbana durante fenómenos hidrometeorológicos constituye una obligación de las autoridades para proteger el ejercicio de este derecho, previniendo afectaciones que pongan en riesgo la integridad física de las personas usuarias de la vía pública.

CUARTO. Que la Constitución Política de la Ciudad de México, en su artículo 16, apartado A, fracción V, reconoce el derecho a la movilidad en condiciones de seguridad vial, accesibilidad, eficiencia, sostenibilidad, calidad, inclusión e igualdad, estableciendo que las autoridades deben adoptar medidas para garantizar el funcionamiento seguro y continuo de las vialidades, especialmente ante contingencias climáticas.



QUINTO. Que la Ley de Movilidad de la Ciudad de México, en sus artículos 6, fracciones III y V, y 8, fracción III, establece como principios rectores la seguridad vial y la gestión eficiente de la circulación, lo cual obliga a implementar medidas operativas para evitar incidentes y congestionamientos que puedan derivarse de fenómenos como inundaciones, así como a coordinar la actuación de las dependencias responsables del tránsito y el transporte público.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se propone ante el pleno de este Honorable Congreso de la Ciudad de México, la siguiente:

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO DE URGENTE Y OBVIA RESOLUCIÓN

El H. Congreso de la Ciudad de México exhorta respetuosamente a la Secretaría de Seguridad Ciudadana del Gobierno de la Ciudad de México, a la Secretaría de Movilidad y al Sistema de Aguas de la Ciudad de México, a diseñar e implementar de manera coordinada un Plan Integral de Contingencia por Inundaciones en Vialidades, con especial énfasis en aquellas zonas que, de manera recurrente, presentan afectaciones severas durante la temporada de lluvias. Asimismo, se considera prioritario que estas acciones se desarrollen bajo un enfoque de protección integral a la población, garantizando el derecho a la movilidad segura, la integridad física y la continuidad de los servicios de transporte público durante contingencias, así como la activación de rutas de emergencia para ambulancias, vehículos de auxilio y transporte de pasajeros. En este sentido, se hace un llamado a que las estrategias contemplen medidas preventivas sensibles al contexto territorial.

ATENTAMENTE
OLIVIA GARZA DE LOS SANTOS
68A4E8C5A69F183B0F568C92



DIPUTADA OLIVIA GARZA DE LOS SANTOS

Certificado de firma

19/08/2025 15:12

Documento electrónico

Solicitante del proceso de firma Almacenado

Identificador: 68A4E85256F2966A8A2DA441
Nombre y extensión: Punto de acuerdo - Lluvias 2.0.pdf
Descripción: PA LLUVIAS 2.0
Cantidad de páginas: 9
Estado: Firmado
Firmantes: 1
Huella digital del contenido del documento original:
a973dad2b8bdc10a2ce0809be4327cc90d80ba19e8317ae40729762f5c84432
Huella digital del contenido del documento firmado:
1b0aa7952429bd2e9ff1384586593c6d273b497d8d45455298afc1c05ebe052e

Nombre: Olivia Garza De Los Santos
Compañía: SR LUZ SA DE CV
Correo electrónico: olivia.garza@congresocdmx.gob.mx
Teléfono:
Dirección IP: 189.146.131.58
Fecha y hora de emisión
(America/Mexico_City):
19/08/2025 15:10

Constancia de conservación del documento firmado

Información de la constancia NOM-151

Información del emisor de la constancia NOM-151

Fecha de emisión:
19/08/2025 21:12:41 UTC (19/08/2025 15:12:41 Hora local de la Ciudad de México)
Nombre y extensión:
71cc7132-6b56-449f-918e-516c02d128b8.cons
Huella digital contenida en la constancia:
1b0aa7952429bd2e9ff1384586593c6d273b497d8d45455298afc1c05ebe052e

Prestador de Servicios de Certificación (PSC):
PSC WORLD S.A. DE C.V.
Certificado PSC válido desde: 2017-07-19
Certificado PSC válido hasta: 2029-07-19

Firmantes

Firmante 1. OLIVIA GARZA DE LOS SANTOS

Atributos
Tipo de actuación: Por su Propio
Derecho
Compañía:
Método de notificación: Correo
Correo: olivia.garza@congresocdmx.gob.mx
Teléfono:
Emisor de la firma electrónica:
Dibujada en dispositivo
Plataforma: <https://app.con-certeza.mx>

Firma
ID: 68A4E8C5A69F183B0F566C92
IP: 189.146.131.58



Fecha
Enviado: 19/08/2025
15:12:01
Aceptó Aviso de
Privacidad: 19/08/2025
15:12:29
Visto: 19/08/2025 15:12:38
Confirmado:
19/08/2025 15:12:38.993
Firmado:
19/08/2025 15:12:38.997

EL ESPACIO DEBAJO SE HA DEJADO EN BLANCO INTENCIONALMENTE

Método de validación de firmante:

Enlace de verificación

